

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI



## SENAT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
629.14.12.2014

**Comisia economică, industrii și servicii**  
**Nr.XX/438/14.12.2015**

### RAPORT

**la proiectul de lege privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor**

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr. **L629/2015** pentru dezbateră în fond și întocmirea raportului asupra *proiectului de lege privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor*.

Dezbaterile au avut loc în ședința de comisie din data de 14 decembrie 2015, în prezența majorității senatorilor.

Din partea Guvernului au participat reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea unui sistem de remedii și căi de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de achiziție sectorială și a contractelor de concesiune, precum și organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, în vederea transpunerii prevederilor Directivei 89/665/CEE a Consiliului din 21 decembrie 1989, precum și ale Directivei 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992.

Reglementările cuprinse în proiect sunt, în principal, următoarele:

- *este recunoscut dreptul oricărui membru al asocierii de a depune contestație*; astfel, în cazul unei asocieri de operatori economici, care depun o ofertă comună, se prevede expres că orice membru al asocierii poate depune o contestație;

- *obligativitatea notificării prealabile a autorității contractante*; operatorii economici pot sesiza în mod direct autoritatea contractantă asupra unor eventuale nereguli, înainte de a depune contestație la Consiliu sau la instanța de judecată. Lipsa notificării prealabile duce la imposibilitatea sesizării Consiliului sau instanței competente. Formularea unei notificări prealabile are ca efect suspendarea de drept a încheierii contractului, sub sancțiunea nulității absolute a contractului. Procedura nu presupune niciun fel de costuri sau garanții suplimentare pe care ar trebui să le suporte operatorul economic.

- *sistemul administrativ – jurisdicțional de soluționare a contestațiilor*. Contestația în fața Consiliului este gratuită și poate fi formulată doar dacă se face dovada notificării prealabile obligatorii. În ce privește soluționarea de către Consiliu, contestațiile formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, în etapa de până la data deschiderii ofertelor, vor fi soluționate de un complet, iar cele din etapa de după data deschiderii ofertelor vor fi soluționate de un complet diferit. În fiecare etapă, contestațiile formulate în cadrul aceleiași proceduri vor fi conexe.

- *sistemul judiciar de soluționare a contestațiilor*. Contestația în fața instanței de judecată este condiționată de plata unei taxe de timbru și poate fi formulată doar dacă se face dovada notificării prealabile obligatorii. Instanța competentă este secția de contencios administrativ și fiscal a tribunalului în a cărui arie de competență teritorială se află sediul autorității contractante. Autoritatea contractantă are dreptul de a încheia contractul numai după comunicarea hotărârii instanței de soluționare a contestației, sub sancțiunea nulității absolute a contractului. Recursul împotriva hotărârii instanței este supus unei taxe de timbru de 50% din valoarea taxei de timbru pentru formularea contestației în prima instanță. Recursul va fi judecat la curtea de apel, secția de contencios administrativ și fiscal, de complete specializate în materia achizițiilor publice. În măsura în care se solicită suspendarea procedurii de atribuire și/sau a executării contractului în faza recursului, este necesară constituirea în prealabil a unei cauțiuni de 2% din valoarea estimată a contractului, dar nu mai mult de un maxim reglementat expres.

- *complete specializate și unificarea practicii judiciare*. La nivelul instanțelor vor funcționa complete specializate care vor soluționa plângerile formulate împotriva deciziei pronunțate de Consiliu. Proiectul propune măsuri pentru asigurarea practicii unitare în materia achizițiilor publice și concesiunilor, precum și organizarea unor ședințe lunare la nivelul Consiliului și a unor seminarii semestriale cu judecători din cadrul instanțelor judecătorești și specialiști ai Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, precum și alte categorii de experți.

În plus, Agenția Națională pentru Achiziții Publice poate informa Consiliul, respectiv instanțele de judecată, ori de câte ori constată existența unor soluții neunitare în practica acestuia/acestora privind achizițiile publice sau concesiunile.

- *alte aspecte*. Se reglementează organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, statutul personalului Consiliului. Consiliul este organism independent cu activitate administrativ-teritorială și este condus de un președinte ales dintre membrii săi pe o perioadă de 3 ani. În activitatea sa, președintele este ajutat de un colegiu format din 3 membri ai Consiliului, aleși pentru un mandat de 3 ani. Consiliul are un număr de 36 de membri, precum și un număr de 64 de persoane cu statut de personal tehnico-administrativ.

Se recunoaște explicit posibilitatea oricărei persoane interesate de a solicita instanței de judecată constatarea nulității absolute a contractului de achiziție publică sau de concesiune încheiat cu încălcarea condițiilor cerute de lege, precum și repunerea părților în situația anterioară.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis un aviz favorabil.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege.

Membrii comisiei au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport de admitere**, fără amendamente.

Față de cele prezentate mai sus, propunem plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare **raportul de admitere** și proiectul de lege.

Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin. (2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator**  
**Eugen ȚAPU-NAZARE**

**SECRETAR,**  
**Senator**  
**Cristiana -Irina ANGHEL**